



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
 тел./факс: (812) 640-45-22
 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
 ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
 ИНН/КПП 7838468985/783801001

22.11.2021 № 1-964/21-2
 На № 26/МС-639 от 29.10.2021

Главе
 внутригородского муниципального
 образования Санкт-Петербурга
 муниципальный округ Ульянка

Хлебниковой О.Н.

Главе местной администрации
 внутригородского муниципального
 образования Санкт-Петербурга
 муниципальный округ Ульянка

Русиновичу С.А.

ул.Генерала Симоняка, д.9
 Санкт-Петербург, 198261

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 22.11.2021 № 60, п.1.2.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель
 председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
 640-45-22
 доб.306




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

22.11.2021 № 1-964/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

22 ноября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
Муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Улянка «О бюджете Муниципального
образования муниципальный округ Улянка на 2022 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 22.11.2021 № 60, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2022 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Ульяновка», утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в последней редакции решения МС от 24.08.2017 № 26-3, далее – Положение о бюджетном процессе)

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 142 341,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 168 825,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 26 483,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 17 072,1 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 140 125,3 тыс. рублей (в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга – в сумме 114 531,5 тыс. рублей), который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во 2-ом чтении, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрен в сумме 116 446,5 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В %, к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		59 697,7			
ДОХОДЫ, всего:		138 366,5	142 341,7	102,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		2 992,9	2 216,4	74,1	1,6
Налог на прибыль, доходы	101	2 117,1	2 092,4	98,8	1,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	836,8	107,0	в 7,8 раз меньше	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	39,0	17,0	в 2,3 раза меньше	менее 0,1
Безвозмездные поступления		135 373,6	140 125,3	103,5	98,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	140 125,3	103,5	98,4
РАСХОДЫ, всего:		160 709,5	168 825,2	105,1	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	34 556,6	37 075,8	107,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	312,0	312,0	100,0
Национальная экономика		0400	720,0	720,0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	87 920,6	95 000,0	108,1
Образование		0700	316,4	317,4	100,3
Культура, кинематография		0800	9 590,2	9 590,2	100,0
Социальная политика		1000	23 855,5	22 371,6	93,8
Физическая культура и спорт		1100	538,2	538,2	100,0
Средства массовой информации		1200	2 900,0	2 900,0	100,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			- 22 343,0	- 26 483,5	118,5

*) Решение МС от 20.05.2021 № 10-1 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2021 год» (в редакции решения МС от 18.06.2021 № 11-7).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения и 4 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2022 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год», 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 1003 «Социальное обеспечение населению» не соответствует наименованию (Социальное обеспечение населения), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 9, 10, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение 6 «Код главного администратора доходов и Перечень главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, перечней главных администраторов доходов

местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета.

4. Наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (*муниципальным программам МО Ульяновка* и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС требует уточнения, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета *представлены ведомственные целевые программы* (1 замечание).

5. В Прогнозе социально-экономического развития Муниципального образования Муниципальный округ Ульяновка на 2022 – 2024 годы, одобренном постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 34 (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), приведены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, численность населения, объемы оказанных услуг в рублях на душу населения и т.д., тогда как, в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями), Прогноз СЭР ВМО должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020, 2021 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

6. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу СЭР ВМО, содержащая обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, не представлена (1 нарушение).

7. В нарушение ст. 174 БК РФ Среднесрочный финансовый план МО Ульяновка на 2022-2024 годы, утвержденный постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 34, не содержит показатели объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств (1 нарушение).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального

значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 142 341,7 тыс. рублей, что на 3 975,2 тыс. рублей (на 2,9 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,4 % или 140 125,3 тыс. рублей, что на 4 751,7 тыс. рублей (на 3,5 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 81,7 % (114 531,5 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 18,3 % (25 593,8 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 092,4 тыс. рублей (или 1,5 % в общей сумме доходов), что на 24,7 тыс. рублей (или на 1,2 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 124 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 751,8 тыс. рублей (или в 7,1 раз) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 86,3 % (107 тыс. рублей).

Согласно Расчетам доходов муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2022 год к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2022 год запланированы «в соответствии с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 168 825,2 тыс. рублей, что на 8 115,7 тыс. рублей (на 5,1 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 95 000 тыс. рублей (или 56,2 %);

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 37 075,8 тыс. рублей (или 22 %);
- 1000 «Социальная политика» – в общей сумме 22 371,6 тыс. рублей (или 13,3 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 156 664,7 тыс. рублей (или 92,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 10 579,4 тыс. рублей (или 6,3 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 581,1 тыс. рублей (или 0,9 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 35 154,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 2 штатных единиц (в том числе председатель Избирательной комиссии ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга

от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, муниципального органа ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (28 405,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (35 171 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 311,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 150 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 127,9 тыс. рублей на формирование архивных фондов; уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и др., расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 11-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 33, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 109 967,2 тыс. рублей (или 65,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых, муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Улянка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.03.2015 № 17 (в редакции постановления Местной Администрации от 12.08.2016 № 78).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 593,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 5 168,6 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 15 117,6 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 299,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Ульянка», утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в последней редакции решения МС от 24.08.2017 № 26-3).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 142 341,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 168 825,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 26 483,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 17 072,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 140 125,3 тыс. рублей (в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга – в сумме 114 531,5 тыс. рублей), который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во 2-ом чтении, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрен в сумме 116 446,5 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 150 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущено (3 нарушения и 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2022 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год», 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 1003 «Социальное обеспечение населению» не соответствует наименованию (Социальное обеспечение населения), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

7.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 9, 10, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

7.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение 6 «Код главного администратора доходов и Перечень главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как

штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета.

7.4. Наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС требует уточнения, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены ведомственные целевые программы (1 замечание).

7.5. В Прогнозе социально-экономического развития Муниципального образования Муниципальный округ Ульяновка на 2022 – 2024 годы, одобренном постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 34, приведены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, численность населения, объемы оказанных услуг в рублях на душу населения и т.д., тогда как, в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями), указанный Прогноз должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020, 2021 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

7.6. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования Муниципальный округ Ульяновка на 2022 – 2024 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 34 ВМО, содержащая обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, не представлена (1 нарушение).

7.7. В нарушение ст. 174 БК РФ Среднесрочный финансовый план МО Ульяновка на 2022-2024 годы, утвержденный постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 34, не содержит показатели объемов ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств (1 нарушение).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников

МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регуливающими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, муниципального органа ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (28 405,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (35 171 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 11-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2021 № 33, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 109 967,2 тыс. рублей (или 65,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных программ запланированы проектом местного бюджета на 2022 год в объемах, предусмотренных программами.

11. Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых, муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.03.2015 № 17 (в редакции постановления Местной Администрации от 12.08.2016 № 78).

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов